

Concurso

PENSAR O GRANDE PORTO

Vertente “Acção local”



DEMOCRACIA PARTICIPATIVA EM ACÇÃO

Agenda 21 Local de Mindelo

Resumo

A Agenda 21 de Mindelo é um processo de mudança. O objectivo é conseguir o desenvolvimento da freguesia, aumentando a qualidade de vida, promovendo a justiça social e o crescimento económico, sem destruir o ambiente.

Para isso é considerado fundamental o envolvimento e a participação activa de todos os Mindelenses: pessoas naturais de Mindelo, residentes e visitantes, cientistas, técnicos e políticos com responsabilidades na freguesia, industriais e agricultores, comerciantes, professores e estudantes, associações e colectividades, profissionais de todas as áreas, pessoas de todas as idades, de todos os grupos sociais e de ambos os sexos.

São as pessoas que dizem o que querem mudar e como.

Mais de 6000 comunidades em todo o Mundo implementaram a sua Agenda 21 Local.
Mindeló é a primeira freguesia de Portugal a elaborar a sua própria Agenda.

O processo de criação da Agenda 21 de Mindelo inclui um Diagnóstico completo à freguesia, a realização de Reuniões e encontros abertos à comunidade, acções de Formação e sensibilização, a elaboração de um Plano de Acção e o seu acompanhamento, terminando na implementação de Acções concretas por parte de toda a comunidade.

– “os problemas ambientais que procuram resolver ou os aspectos positivos que pretendem potenciar”

Mindelo

Mindelo é uma freguesia do Concelho de Vila do Conde, inserida na Área Metropolitana do Porto, na zona costeira Noroeste de Portugal.

Ainda com fortes características rurais, com praia e zonas de pinhal, Mindelo tornou-se na década de setenta e oitenta, um local atractivo para a construção de segundas habitações e ocupação sazonal (situação actual de 50% das casas). Na última década Mindelo começa a transformar-se rapidamente essencialmente devido à construção de novos acessos: o número de famílias residentes aumentou 50% de 1991 a 2001, com uma população actual de 3400 indivíduos (triplica no Verão). Na área envolvente existe um parque industrial em crescimento exponencial: neste momento encontra-se em fase de projecto e construção o maior centro comercial e empresarial do país com 350.000m² (Nassica) e a maior unidade de lacticínios da Europa. Contudo existem ainda lacunas em termos de infra-estruturas (ex. rede de saneamento).

Em síntese, Mindelo encontra-se perante o risco de perder a sua identidade, com destruição acelerada do património natural, factor diferenciador e potenciador de qualidade de vida na freguesia.



– “as medidas tomadas para esse efeito”

Agenda 21

A Agenda 21 é o Plano de Acção para a sustentabilidade no século XXI aprovado pelas Nações Unidas em 1992 na célebre Conferência do Rio. O envolvimento e o poder de decisão das autarquias e populações locais é o elemento fulcral da estratégia adoptada, pelo que o capítulo 28 convida todas as comunidades a criarem a sua própria versão: a Agenda 21 Local.

A Agenda 21 Local (A21L) é assim uma estratégia a longo prazo e um plano de acção de curto prazo, rumo à sustentabilidade ao nível local.

Mindelo e A21L

É no sentido de envolver activamente todos os grupos sociais da freguesia na tomada de decisão quanto ao futuro que se pretende para a mesma, que se propõe a implementação de um processo da Agenda 21 Local em Mindelo.

O futuro está dependente da direcção assumida pelo poder local – autarquias - pelo que este tem um papel fundamental a desempenhar neste processo, pois é o nível de governação mais próximo das pessoas, dos problemas e de grande parte das soluções. Pretende-se desenvolver este projecto com o directo envolvimento deste nível de governação, como não poderia deixar de ser.

Objectivo

Tornar a freguesia de Mindelo, a longo prazo, um exemplo nacional do ponto de vista do desenvolvimento sustentável (**Mindelo é a primeira freguesia do país com A21L**), através da aplicação de um modelo participativo, com utilização responsável e concertada dos recursos.

O objectivo último é responsabilizar cada um dos Mindelenses pelo futuro da comunidade.

Objectivos específicos

- Criação e dinamização de espaços de debate e consenso entre forças políticas;
- Organização de workshop's participativos (**Fórum da Sustentabilidade**) e auscultação directa da população, recorrendo ao apoio de especialistas na área;
- Realização de um **diagnóstico** alargado da realidade social, ambiental e económica, culminado num documento final – **Relatório de Sustentabilidade**;
- Definição consensual de uma **Estratégia e de um Plano de Acção** rumo à Sustentabilidade;
- **Implementação** de medidas concretas, com envolvimento e participação activa das populações, e sua **monitorização** de acordo com indicadores;
- **Avaliação e revisão periódicas** da estratégia, objectivos e acções;
- Durante todas as fases do projecto haverá uma forte preocupação em **sensibilizar e educar** a população para o ambiente (físico e social).

Agenda 21 Local: Mindelo ou Vila do Conde?

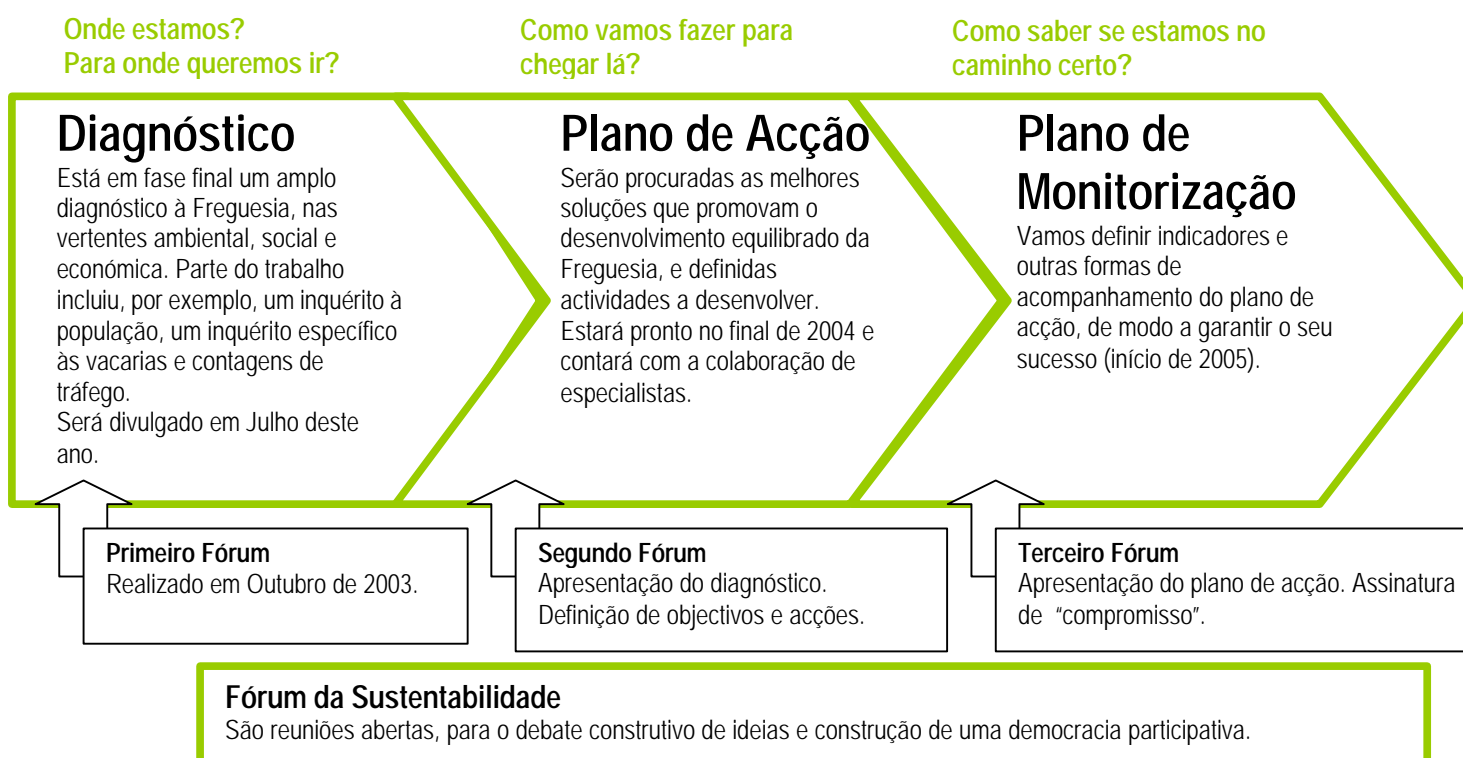
Os processos de Agenda 21 Local são geralmente desenvolvidos ao nível concelhio. Contudo, pareceres de diversos especialistas apontam que a escala da freguesia permite sair das generalidades e localizar problemas e soluções muito concretos, bem como envolver a população de uma forma mais efectiva. **Este projecto, pelo seu contexto de implementação e pela forma como surgiu, tem a mais valia de ser pioneiro e de permitir testar metodologias, constituindo um “case study”.**

Posteriormente ou paralelamente, poder-se-á alargar a sua implementação a outras freguesias do Concelho e do Grande Porto, com a vantagem da experiência acumulada.

Este projecto será naturalmente articulado com o Plano Estratégico de Ambiente do Grande Porto (Lipor/Câmara Municipal de Vila do Conde) e o Plano de Implementação da Estratégia Nacional de Desenvolvimento Sustentável (Governo), bem como os restantes projectos em escalas complementares.

Metodologia geral de implementação da A21L

As medidas específicas já realizadas no projecto são apresentadas no ponto seguinte.



– “os resultados alcançados”

Criação de grupo de acompanhamento – Consenso político inédito

Foram realizados contactos institucionais e informais com a Câmara Municipal de Vila do Conde, a Junta de Freguesia de Mindelo e todos os partidos políticos com intervenção em Mindelo.

No dia 25 de Julho de 2003 foi realizada uma reunião conjunta em que se apresentou e discutiu o projecto. No final foi obtido por consenso um compromisso político forte por parte das autarquias, assembleia municipal e todos os partidos no sentido de se empenharem no sucesso do projecto.

Como referido pelos próprios participantes, a reunião foi desde logo um significativo feito do projecto. **Nunca se tinham reunido estas entidades e pessoas antes, num ambiente de trabalho e de criação de consensos, de discussão descomprometida e alheada de motivos partidários. A reunião terminou em ambiente de significativo entusiasmo.**

O papel da Associação no projecto, enquanto catalisador, foi elogiado e bem integrado.

Fórum da Sustentabilidade – Mobilização alargada

No dia 11 de Outubro de 2003 decorreu o primeiro Fórum de Sustentabilidade de Mindelo, contando com a participação de mais de 100 pessoas.

Esta workshop pretendeu envolver os participantes na identificação participada de uma visão de Mindelo sustentável em 2010 bem como na proposta de recomendações de acções prioritárias tendo como objectivo contribuir para uma freguesia mais sustentável e resolver os problemas ambientais de carácter mais urgente.

A workshop foi desenvolvida em 2 sessões de grupos de trabalho de acordo com os seguintes temas:

1. **Problemas e Prioridades** - com base na experiência e conhecimento da realidade local, os participantes divididos em grupos de 4, identificaram os principais problemas ambientais e quais as prioridades;
2. **Visões de Futuro** – os grupos anteriores envolveram-se 2 a 2 e discutiram as ideias desenvolvidas anteriormente com vista à identificação de uma visão de futuro (incluindo slogan para a freguesia).

No final fizeram a sua apresentação a todo o plenário.

De uma forma geral os participantes sublinharam a importância do papel da Reserva Ornitológica de Mindelo (ROM). Outro ponto consensual foi a situação da orla costeira e a sua degradação. Existem ainda outros problemas de extrema importância para a qualidade de vida dos cidadãos, relacionados com o abastecimento e saneamento, cuja resolução, é para os participantes, uma área prioritária.

Pela adesão da comunidade, pelo empenhamento na reunião por parte de todos os participantes (uma tarde inteira de Sábado), pela sua diversidade (de lavradores a professores universitários), o Fórum foi considerado por todos um grande sucesso. Citando o Presidente da Junta de Freguesia, nunca se juntaram tantas pessoas em Mindelo para discutir questões de desenvolvimento.

Diagnóstico selectivo – Conhecimento aprofundado dos problemas

No início do projecto foi realizado um **pré-diagnóstico** com a caracterização da freguesia.

O diagnóstico final envolveu a recolha de informação técnica no terreno; a determinação dos aspectos positivos e negativos da freguesia ao nível social, económico e ambiental; a análise das principais ameaças e oportunidades, estruturais e ambientais, da freguesia.

Foi realizado um amplo **inquérito** à população, tendo sido entrevistados mais de 10% da população (trabalho realizado em conjunto com os Escuteiros).

A versão preliminar do Diagnóstico será apresentada e debatida no Grupo de Acompanhamento, com reunião marcada para o próximo dia 10 de Julho.

No final desta fase obteremos um **Relatório de Sustentabilidade** (que será partilhado com todos os interessados).

Comunicação

Foi criado um logotipo para o projecto.

Foi colocada informação na internet:

http://www.amigosdomindelo.pt/agenda21/agenda_21.htm

Foi promovida a ampla divulgação do projecto, nomeadamente através de comunicados e da realização de uma conferência de imprensa (30 de Julho de 2003). O impacte foi significativo (ver anexo).

Foi enviado um *mailing* a todas as residências da freguesia, informando sobre o projecto e convidando à participação no Fórum, reforçado pela colocação de cartazes e painéis (ver anexo).

Êxitos mais significativos

- **O forte e amplo compromisso político obtido com o projecto.**
- **O debate suscitado à volta das questões da sustentabilidade e do desenvolvimento da freguesia.**
- **O interesse suscitado nos órgãos de comunicação social.**

A maior contribuição do projecto foi a colocação do tema do Desenvolvimento Sustentável da Freguesia no centro das atenções, gerando uma discussão alargada dos problemas que afectam a freguesia e das suas potencialidades, tendo-se gerado de forma consensual uma visão de futuro para Mindelo.

Foram definidas de forma participada as áreas prioritárias de intervenção, dando-se visibilidade às mesmas (ver Boletim “Amigos do Mindelo” em anexo).

A criação de hábitos de discussão e participação cívica, quebrando com o clima de indiferença e absentismo face à vida pública, trouxe uma “lufada de ar fresco” na política local.

– “uma avaliação crítica desses resultados relativamente aos objectivos propostos”

As lições aprendidas dizem respeito essencialmente aos prazos necessários para a realização destes processos, bem como às fortes exigências em termos de recursos humanos, não inicialmente previstas. Tal facto deve-se no essencial à pouca cultura de participação, o que torna o processo exigente em termos de sensibilização das entidades governativas por um lado, e de motivação da comunidade por outro.

Este facto conduziu a atrasos na implementação do projecto, sem contudo comprometer o seu sucesso.



– ficha Técnica

“os seus promotores”

A Agenda 21 de Mindelo é uma iniciativa da Associação dos Amigos do Mindelo para a Defesa do Ambiente, contando com a participação da Junta de Freguesia de Mindelo, da Câmara Municipal de Vila do Conde e de todos os partidos políticos do Concelho.

Conta ainda com a consultadoria do IDAD – Instituto de Ambiente e Desenvolvimento de Aveiro.

A ideia que se tenta construir é que o promotor do projecto é a Comunidade de Mindelo. A Associação dos Amigos do Mindelo desempenha o papel de catalisador.

“os apoios recebidos”

O projecto é apoiado pela Fundação AVINA (www.avina.net), criada em 1994 pelo empresário suíço Stephan Schmidheiny, entidade que desenvolve o seu trabalho de promoção do desenvolvimento sustentável na América Latina, Espanha e Portugal.

“o orçamento disponível”

O orçamento global do projecto é de cerca de 20 000 euros.

“a duração temporal”

Projecto iniciado em 2003.

Em Julho de 2004 estará terminado o Relatório da Sustentabilidade.

Em 2005, ficará terminado o Plano de Acção.

anexos

- **Mailing**¹ enviado para todas as residências de Mindelo
- **Boletim informativo “Amigos do Mindelo”**, com os resultados do primeiro Fórum da Sustentabilidade¹
- Apresentação utilizada no **Fórum da Sustentabilidade**²
- **Handout** entregue aos participantes²
- Apresentação do projecto utilizada em **Acção de Formação** sobre Agenda 21 e reunião com Rotary Club de Vila do Conde²
- **Notícias** publicadas em órgãos de comunicação social²

¹ distribuído em todas as residências de Mindelo e em locais públicos

² apenas incluídos em ficheiro electrónico